



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2807

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 14.02.2023	תאריך דיון 16.04.2023
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות אישפוזיות לזכאי סל שיקום	מטרת הפניה הארכת התקשרות	תקנת חוק 3(4)(ב)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 13.02.2023	מספר פנייה 8000865862
---	-----------------------------	----------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי כסלו שקד גל אמיר	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית מנהל מינהל הרכש הממשלתי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1)
הערות: לספקים: מעל הסם, בן יאיר השרון בע"מ - תחלואה כפולה ו"אחרת בדרך" - עמותה לשיקום נפגעי התמכרויות.

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
14.02.2023	16.04.2023	09.06.2023	09.06.2023	2,533,327	2,533,327	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2)
הערות: לספקים: "ניקה ישראל", "לצידך" - סיוע לנשים נפגעות התמכרויות, מהות- אשדוד, עמותת הדרך וטמרה.

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
14.02.2023	16.04.2023	30.11.2023	30.11.2023	12,522,052	12,522,052	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך לצורך הפעלת מסגרות של אישפוזיות גמילה עם 8 ספקים (להלן - **הספקים**), אשר עם כל אחד מהם התקשר המשרד בנפרד, כמפורט להלן:
 - הספק לצידך - הפעלת 12 מיטות עבור הפעלת אישפוזיות לצורך טיפול אינטנסיבי וממוקד ליציאה ממעגל הזנות, טיפול בטרנסג'נדריות ונשים אשר חוו טראומות מיניות מורכבות. המשרד התקשר עם העמותה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת

- המכרזים. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה כספק יחיד, וכך עד ליום 30.06.2022, בהיקף כולל של 986,088 ש"ח.
- 1.2. הספק אחרת בדרך - הפעלת 5 מיטות עבור הפעלת אשפוזיות גמילה מסמים במגזר החרדי. המשרד התקשר עם העמותה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה כספק יחיד וכך עד ליום 30.06.2022, בהיקף של 435,305 ש"ח.
- 1.3. הספק בן יאיר השרון בע"מ - הפעלת מסגרת טיפול אשפוזית בת 18 מיטות, לגמילה של דרי רחוב או של אנשים עם תחלואה כפולה (התמכרות לסמים, אלכוהול, חומרים פסיכואקטיביים, אשר בצידה מחלה). המשרד התקשר עם החברה מכוח מכרז פומבי מס' 09/2010, שבו זכתה בהפעלת 10 מיטות אשפוז. לאחר מימוש כל האופציות במסגרת המכרז, אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות לשנה נוספת לתקופה שמיום 1.1.17 ועד ליום 31.12.17, בסך כולל של 1,229,376 ש"ח. ביום 6.8.17 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות, כדי לאפשר פתיחה של 8 מיטות אשפוז נוספות שתפעיל החברה. מעת לעת אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עם החברה, בהיקף כולל של 13,781,139 ש"ח, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- 1.4. הספק מהות - הפעלת 22 מיטות עבור הפעלת אשפוזיות גמילה באשדוד. המשרד מתקשר עם הספק מכוח מכרז פומבי מס' 1/2016, שכל האופציות במסגרתו מומשו, כאשר האחרונה שבהן הסתיימה ביום 30.06.2022.
- 1.5. הספק מעל הסם - הפעלת 23 מיטות למתן שירותי אשפוז, גמילה מאלכוהול וחומרים פסיכואקטיביים. המשרד התקשר עם העמותה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה כספק יחיד, וכך עד ליום 30.06.2022, בהיקף של 2,047,197 ש"ח.
- 1.6. הספק טמרה - הפעלת 20 מיטות עבור הפעלת אשפוזיות גמילה מהתמכרות לחומרים פסיכואקטיביים ואופייאטים למגזר הערבי. המשרד התקשר עם העמותה מכוח מכרז פומבי מס' 29/2014, ולאחר מימוש כל האופציות במסגרת המכרז, אישרה ועדת הפטור המשרדית הארכת התקשרות עד ליום 31.12.2021, בהיקף של 1,881,474 ש"ח כולל מע"מ. בהמשך אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לפי תקנה 3(4)(ב) עבר התקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 30.06.2022, בהיקף של 1,881,474 ש"ח.
- 1.7. הספק ניקה ישראל - הפעלת 7 מיטות לסיוע להתמודדות של נשים בזנות ונפגעות תקיפה מינית באזור המרכז. המשרד התקשר עם העמותה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים. מעת לעת אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות עם העמותה כספק יחיד וכך עד ליום 30.06.2022, בהיקף של 275,218 ש"ח.
- 1.8. הספק עמותת הדרך - הפעלת 29 מיטות באשפוזיות המופעלות על ידי העמותה, 25 מיטות למואשפזים ומואשפזות שזקוקים לגמילה מסמים ומחומרים פסיכואקטיביים ו-4 מיטות שמיועדות לנשים הזקוקות הן לגמילה מסמים ומחומרים פסיכואקטיביים והן לסיוע בכל הנוגע להתמודדות עם זנות. המשרד התקשר עם העמותה מכוח מכרז פומבי מס' 26/2011 להפעלת 25 מיטות לגמילה מסמים ומחומרים פסיכואקטיביים, ולאחר מימוש כל האופציות, אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, עד ליום 19.2.2021, בהיקף כספי של 7,411,325 ש"ח כולל מע"מ. ביום 15.12.2020 אישרה ועדת הפטור את הרחבת ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) עבר הפעלה של 4 מיטות נוספות, אשר יתנו מענה לנשים הזקוקות הן לגמילה מסמים ומחומרים פסיכואקטיביים והן לסיוע בכל הנוגע להתמודדות עם זנות, עד ליום 19.2.2021 בהיקף כספי של 87,760 ש"ח, וכן אישרה אופציה להארכת ההרחבה עד ליום 31.12.2021, בהיקף כספי של 614,320 ש"ח. ביום 02.05.2021 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עבור 29 המיטות לפי תקנה 3(4)(ב) עד ליום 31.12.2021 בהיקף כספי של 3,883,970 ש"ח ושוב אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך, לפי תקנה 3(4)(ב) עבר התקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 30.06.2022 בהיקף כספי של 2,383,046 ש"ח.
2. ביום 12.09.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הספקים לתקופה שמיום זה ועד ליום 31.12.2022 בהיקף כולל בסך של 12,025,841 ש"ח, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
3. המשרד מצוין כי במהלך התקופה שבה הוארכו ההתקשרויות האמורות חל שינוי בתפיסה המקצועית לגבי האופן המיטבי להסדרת השירות. בתחילה הייתה כוונה לפרסם מכרז ייעודי לבחירת מפעיל לאשפוזיות לכל אוכלוסייה בעלת מאפיינים ספציפיים, ואולם בסופו של דבר פורסם מכרז כולל להסדרה של כל תחום האשפוזיות המיועדות לגמילה (תוך התייחסות לכלל האוכלוסיות, לפריסת השירותים, ולממשקים האפשריים בטיפולים לאוכלוסיות בעלי מאפיינים שונים).
4. עוד בטרם פרסום המכרז ולאור מורכבות הנושא, ביצע המשרד עבודת עומק עם צוות משרד רה"מ, לצורך הגדרת מדדי תוצאה שעל בסיסם ייעשה התגמול במכרז החדש.
5. כן מצוין המשרד, כי עבודת המטה לגיבוש המפרט המכרזי התעכבה בשל התפרצות נגיף הקורונה והצורך בהסטת הקשב של כלל עובדי המשרד לנושא זה. זאת כאשר עם ההתנעה המחודשת של העבודה על המכרז נמצא כי נדרש לערוך בו שינויים מהותיים, נוכח קושי בשליפת מידע ממערכות המחשוב באופן שיתמוך את מדדי התוצאה שהוגדרו.
6. ביום 07.03.2022 פורסם המכרז, ובמסגרת ההליך המכרזי הוגשו שאלות הבהרה רבות ומורכבות, שהביאו לעריכת שינויים במכרז, ונוסח מתוקן של המכרז פורסם ביום 28.09.22 עבור 9 אשכולות ונועד לתת שירות בפריסה ארצית, לאוכלוסייה כללית

ולאכלוסיות מיוחדות.

7. ביום 20.11.2022 התקבלו למרכז 10 הצעות ממציעים שונים. עבור 3 אשכולות לא התקבלו הצעות: אשכול נשים לאזור מרכז ות"א, אשכול אוכלוסייה כללית לאזור מרכז ות"א ואשכול אוכלוסייה כללית לאזור דרום. בהמשך, במסגרת בחינת עמידת המציעים בתנאי הסף נפסלו 2 מהמציעים. כך בשלב בחינת האיכות בחלק מהאשכולות נותר מציע בודד.
8. תחילת מתן השירותים על ידי הזוכים שייבחרו במרכז, צפוי ביום 09.06.2023, לאחר שייחתמו מולם ההסכמים ותינתן להם תקופת התארגנות (הזוכה צריך להציג מבנה תוך 30 ימים מיום הזכייה ותוך 60 ימים על המבנה להיות מוכן לשימוש).
9. לאחר סיום ההליך המרכזי ועם קבלת התמונה המלאה על המועמדים לזכייה באשכולות השונים, בכוונת המשרד לפרסם מרכז משלים לקבלת השירות גם באשכולות שלא ייבחר בהם זוכה.
10. להלן הערכת המשרד ללוחות הזמנים למרכז המשלים שיפורסם:
 - 10.1. פרסום מרכז משלים – מאי 2023
 - 10.2. הגשת הצעות – יוני 2023
 - 10.3. סיום בדיקת הצעות עד ליום 31.08.23
 - 10.4. חתימה על הסכמים והתארגנות – 30.11.23
11. על מנת לאפשר את רציפות מתן השירותים עד לתחילת הפעילות לאחר סיום ההליך המרכזי הנוכחי, עבור האשפוזיות שלגביהן יש מועמדים לזכייה, מבקש המשרד להאריך עד ליום 09.06.23 את ההתקשרויות עם הספקים מעל הסם, בן יאיר השרון בע"מ ואחרת בדרך.
12. על מנת לאפשר את רציפות מתן השירותים עד לתחילת הפעילות לאחר סיום ההליך המרכזי המשלים, עבור האשפוזיות שעבורן נדרש לצאת במרכז משלים לצורך התקשרות חדשה, מבקש המשרד להאריך עד ליום 30.11.23 את ההתקשרויות עם הספקים ניקה ישראל, לצידך, מהות, הדרך וטמרה.
13. הארכת ההתקשרות מבוצעת בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
14. מר משה ביטון, מנהל תחום בריאות ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	כסלו שקד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007893 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המרכזים.